



2025

RELATÓRIO ANUAL

REFORMAR – Research for Mozambique

MAPUTO-MOÇAMBIQUE

Executive Summary

The 2025 Annual Report of REFORMAR – Research for Mozambique reflects the organization's consolidation as a leading actor in promoting reforms in the criminal justice system in Mozambique, through an integrated approach that combines knowledge production, capacity development, advocacy, and strategic partnerships.

Throughout the year, REFORMAR strengthened its evidence-based intervention, contributing to legal and policy debates on structural issues within the justice system, including the situation of children, youth, and women in conflict with the law, access to justice, and the impact of criminal and security laws and policies on the protection of fundamental rights. The organization also stood out for its participation in legal and regulatory reform processes, as well as for its ability to translate research into concrete action, both at the level of institutional advocacy and in interventions in relevant cases.

At the same time, REFORMAR expanded its capacity-building work with justice sector actors and strengthened its network of national and international partnerships. Overall, the activities carried out in 2025 demonstrate a consistent performance oriented toward strengthening the rule of law, contributing to a more inclusive, effective, and human rights-aligned justice system in Mozambique.

Building Knowledge

In 2025, REFORMAR consolidated its position as one of the main references in the production of knowledge applied to criminal justice in Mozambique, with a focus

on empirical evidence, critical analysis, and the formulation of policy-oriented recommendations.

The organization's scientific output stood out for its analytical depth and practical relevance. The study "A Portrait of Children and Juveniles Deprived of Liberty at the Boane Juvenile Rehabilitation Penitentiary Establishment," based on the analysis of 92 cases, revealed persistent structural patterns of social exclusion, including early school dropout, extreme poverty, family disintegration, and exposure to violence, showing how these factors directly contribute to pathways of juvenile criminalization. Beyond diagnosis, the research positions itself as a tool for transformation by proposing integrated public policies centered on prevention, social protection, and reintegration, promoting more inclusive and sustainable approaches.

At the same time, REFORMAR deepened the debate with the publication "Community Courts and Post-Colonial Legal Pluralism: Criminal Justice in Mozambique," highlighting the role of community courts as more accessible, faster, and socially legitimate mechanisms for access to justice, and underscoring the need for greater articulation between formal and informal systems.

At a structural level, the organization produced one of the most comprehensive analyses of the impact of criminal, security, and exceptional laws and policies from 2000 to 2024, demonstrating how the use of vague and broad norms has contributed to the restriction of fundamental rights, disproportionately affecting vulnerable groups, including youth, women, and marginalized communities. The recommendations resulting from this research point to deep reforms, including strengthening access to justice, police reform, revision of security and cybercrime legislation, and the need for greater alignment with international human rights commitments, positioning REFORMAR as a central actor in the rule of law reform agenda in Mozambique.

Simultaneously, the organization has been directly contributing to legal reform processes through the drafting of the Regulation of the Code for the Execution of Sentences, in a participatory and interinstitutional process aimed at ensuring the effective operationalization of the penitentiary system in line with human rights standards.

Capacity Development

In 2025, REFORMAR significantly strengthened its role in building the capacity of justice system actors, consolidating an approach that combines technical training, critical reflection, and institutional transformation.

Notably, the implementation of the Penology module for trainees of the Mozambican Bar Association engaged approximately 500 participants nationwide through an online format that expanded access and democratized specialized legal training. This program promoted a critical analysis of the penal system, addressing topics such as the purpose of punishment, the challenges of deprivation of liberty, paradigms of punishment in the African context, and the State's obligations under international human rights instruments, contributing to the development of more aware, ethical, and well-prepared professionals to intervene in the justice system.

Beyond formal training, REFORMAR facilitated strategic spaces for dialogue and collective knowledge production, including research validation workshops that brought together state institutions, academia, and civil society. These processes enabled the integration of empirical evidence with practical experiences and helped identify structural challenges within the justice system, such as limited access to justice, prison overcrowding, the protection of vulnerable groups, and the need for alternatives to imprisonment. The organization also promoted high-

level technical and scientific events, including book launches and public debates, reinforcing its role in disseminating knowledge and linking research, training, and institutional reform.

Advocacy

In 2025, REFORMAR consolidated its role as a strategic actor in promoting reforms in the criminal justice system through evidence-based advocacy, direct intervention in concrete cases, and active participation in normative processes.

The organization stood out for its ability to transform research into action, intervening in structural issues related to the rights of vulnerable groups and the functioning of the justice system. In this context, REFORMAR led and followed a juvenile justice case up to the Supreme Court, whose decision contributed to restoring legality and reinforced the need to ensure greater protection of children's rights within the criminal justice system.

At the same time, it maintained active engagement in public and institutional debates, including the submission of technical and legal positions on sensitive matters, such as the revision of provisions of the Penal Code, contributing to a critical reflection on the adequacy of the legal framework to social realities and international human rights standards.

The organization's work demonstrates an integrated approach combining research, capacity-building, and institutional intervention, positioning REFORMAR as a relevant interlocutor in promoting a more just, inclusive, and human rights-aligned justice system.

Our Partners

The results achieved by REFORMAR in 2025 were made possible by the commitment of its team and the strengthening of strategic partnerships, both nationally and internationally. These collaborations made it possible to expand the reach of the organization's initiatives and strengthen its capacity to intervene in the justice system.

At the national level, REFORMAR collaborated with institutions in the justice sector, academia, and civil society, promoting a coordinated approach in knowledge production, capacity-building, and the development of reform proposals. These partnerships were fundamental in ensuring the relevance, legitimacy, and impact of the activities carried out.

At the international level, the organization strengthened its presence in spaces for debate and cooperation on justice and human rights, notably through its participation in and organization of the Global Convening on Strengthening Customary and Informal Pathways to People-Centred Justice, within the framework of the World Justice Forum. This initiative contributed to positioning Mozambique within global discussions on more inclusive and people-centered justice systems.

At the same time, REFORMAR expanded its cooperation network with international partners, including academic institutions, civil society organizations, and cooperation agencies, as well as through hosting international volunteers, promoting exchange of experiences, institutional strengthening, and the internationalization of the organization.

The consolidation of these partnerships reflects REFORMAR's commitment to a collaborative approach, essential for addressing structural challenges and promoting sustainable, human rights-based solutions.

Sumário executivo

O Relatório Anual de 2025 da REFORMAR – Research for Mozambique reflecte a consolidação da organização como um actor de referência na promoção de reformas no sistema de justiça criminal em Moçambique, através de uma abordagem integrada que articula produção de conhecimento, desenvolvimento de capacidades, advocacia e parcerias estratégicas.

Ao longo do ano, a REFORMAR reforçou a sua intervenção baseada em evidência, contribuindo para o debate jurídico e político sobre questões estruturais do sistema de justiça, incluindo a situação de crianças, jovens e mulheres em conflito com a lei, o acesso à justiça e o impacto das leis e políticas criminais e de segurança na protecção dos direitos fundamentais. A organização destacou-se igualmente pela participação em processos de reforma legal e regulamentar, bem como pela sua capacidade de traduzir investigação em acção concreta, tanto ao nível da incidência institucional como na intervenção em casos relevantes.

Em paralelo, a REFORMAR expandiu o seu trabalho de capacitação de actores do sector da justiça e fortaleceu a sua rede de parcerias nacionais e internacionais. No seu conjunto, as actividades desenvolvidas em 2025 evidenciam uma actuação consistente e orientada para o fortalecimento do Estado de Direito, contribuindo para um sistema de justiça mais inclusivo, eficaz e alinhado com os direitos humanos em Moçambique.

Construir Conhecimento

Em 2025, a REFORMAR consolidou-se como uma das principais referências na produção de conhecimento aplicado à justiça criminal em Moçambique, com foco em evidência empírica, análise crítica e formulação de recomendações

orientadas para políticas públicas.

A produção científica da organização destacou-se pela sua profundidade analítica e relevância prática. O estudo “Um Retrato das Crianças e Menores Privados de Liberdade no Estabelecimento Penitenciário de Recuperação Juvenil de Boane”, baseado na análise de 92 casos, revelou padrões estruturais persistentes de exclusão social, incluindo abandono escolar precoce, pobreza extrema, desestruturação familiar e exposição à violência, evidenciando como estes factores contribuem directamente para a trajectória de criminalização juvenil. Para além do diagnóstico, a investigação posiciona-se como instrumento de transformação, ao propor políticas públicas integradas centradas na prevenção, protecção social e reintegração, promovendo abordagens mais inclusivas e sustentáveis.

Paralelamente, a REFORMAR aprofundou o debate com a obra “*Community Courts and Post Colonial Legal Pluralism: Criminal Justice in Mozambique*”, destacando o papel dos tribunais comunitários enquanto mecanismos de acesso à justiça mais próximos, céleres e socialmente legitimados, e evidenciando a necessidade de uma maior articulação entre sistemas formais e informais.

A nível estrutural, a organização produziu uma das análises mais abrangentes sobre o impacto das leis e políticas criminais, de segurança e normas excepcionais no período de 2000 a 2024, demonstrando como a utilização de normas vagas e amplas tem contribuído para a limitação de direitos fundamentais, afectando de forma desproporcional grupos vulneráveis, incluindo jovens, mulheres e comunidades marginalizadas. As recomendações resultantes desta pesquisa apontam para reformas profundas, incluindo o reforço do acesso à justiça, a reforma policial, a revisão da legislação de segurança e cibercrime e a necessidade de maior alinhamento com os

compromissos internacionais de direitos humanos, posicionando a REFORMAR como um actor central na agenda de reforma do Estado de Direito em Moçambique.

Simultaneamente, a organização tem vindo a contribuir directamente para processos de reforma legal, através da elaboração do Regulamento do Código de Execução das Penas, num processo participativo e interinstitucional que visa assegurar a operacionalização efectiva do sistema penitenciário à luz dos padrões de direitos humanos.

Desenvolvimento de Capacidades

Em 2025, a REFORMAR reforçou de forma significativa o seu papel na capacitação de actores do sistema de justiça, consolidando uma abordagem que articula formação técnica, reflexão crítica e transformação institucional.

Destaca-se a implementação do módulo de Penologia dirigido a estagiários da Ordem dos Advogados de Moçambique, que mobilizou aproximadamente 500 participantes a nível nacional, através de um formato online que permitiu ampliar o acesso e democratizar a formação jurídica especializada. Este programa promoveu uma análise crítica do sistema penal, abordando temas como a função da pena, os desafios da privação de liberdade, os paradigmas da punição no contexto africano e as obrigações do Estado à luz dos instrumentos internacionais de direitos humanos, contribuindo para a formação de profissionais mais conscientes, éticos e preparados para intervir no sistema de justiça.

Para além da formação formal, a REFORMAR dinamizou espaços estratégicos de diálogo e produção colectiva de conhecimento, incluindo workshops de

validação de pesquisas que reuniram instituições do Estado, academia e sociedade civil. Estes processos permitiram integrar evidência empírica com experiências práticas e identificar desafios estruturais do sistema de justiça, como o acesso limitado à justiça, a sobrelotação prisional, a protecção de grupos vulneráveis e a necessidade de alternativas à prisão. A organização promoveu igualmente eventos técnicos e científicos de elevado nível, incluindo lançamentos de obras e debates públicos, reforçando o seu papel na disseminação de conhecimento e na articulação entre investigação, formação e reforma institucional.

Advocacia

Em 2025, a REFORMAR consolidou o seu papel como actor estratégico na promoção de reformas no sistema de justiça criminal, através de uma advocacia baseada em evidência, intervenção directa em casos concretos e participação activa em processos normativos.

A organização destacou-se pela sua capacidade de transformar investigação em acção, intervindo em questões estruturais relacionadas com os direitos de grupos vulneráveis e com o funcionamento do sistema de justiça. Neste contexto, a REFORMAR conduziu e acompanhou um caso de justiça juvenil até ao Tribunal Supremo, cuja decisão contribuiu para a reposição da legalidade e reforçou a necessidade de garantir maior protecção dos direitos da criança no sistema de justiça criminal.

Paralelamente, manteve uma intervenção activa no debate público e institucional, incluindo a submissão de posicionamentos técnicos e jurídicos sobre matérias sensíveis, como a revisão de disposições do Código Penal, contribuindo para uma reflexão crítica sobre a adequação do quadro legal às realidades

sociais e aos padrões internacionais de direitos humanos.

A actuação da organização evidencia uma actuação articulada que combina investigação, capacitação e intervenção institucional, posicionando a REFORMAR como um interlocutor relevante na promoção de um sistema de justiça mais justo, inclusivo e alinhado com os direitos humanos.

Os Nossos Parceiros

Os resultados alcançados pela REFORMAR em 2025 foram possíveis graças ao compromisso da sua equipa e ao fortalecimento de parcerias estratégicas, tanto a nível nacional como internacional. Estas colaborações permitiram ampliar o alcance das iniciativas da organização e reforçar a sua capacidade de intervenção no sistema de justiça.

A nível nacional, a REFORMAR colaborou com instituições do sector da justiça, academia e sociedade civil, promovendo uma actuação articulada na produção de conhecimento, capacitação de actores e desenvolvimento de propostas de reforma. Estas parcerias foram fundamentais para assegurar a relevância, legitimidade e impacto das actividades desenvolvidas.

A nível internacional, a organização reforçou a sua presença em espaços de debate e cooperação sobre justiça e direitos humanos, com destaque para a participação e organização do Global Convening on Strengthening Customary and Informal Pathways to People-Centred Justice, no âmbito do World Justice Forum. Esta iniciativa contribuiu para posicionar Moçambique nas discussões globais sobre sistemas de justiça mais inclusivos e centrados nas pessoas.

Paralelamente, a REFORMAR expandiu a sua rede de cooperação com parceiros internacionais, incluindo instituições académicas, organizações da

sociedade civil e entidades de cooperação, bem como através do acolhimento de voluntários internacionais, promovendo a troca de experiências, o fortalecimento institucional e a internacionalização da organização.

A consolidação destas parcerias reflecte o compromisso da REFORMAR com uma actuação colaborativa, essencial para enfrentar desafios estruturais e promover soluções sustentáveis baseadas nos direitos humanos.